

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

Uchwała nr 605/2017

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 12 grudnia 2017 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2018 r.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 2077), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Aleksandra Bieniaszewska – przewodnicząca
2. Grzegorz Czarnocki
3. Jan Uksik

p o s t a n a w i a

z uwagami zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2018 rok.

U z a s a d n i e n i e

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Wójt Gminy przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Komprachcice na 2018 r. wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Pismem FS.300.77.2017 z dnia 08.12.2017 r. przekazano autokorektę do projektu budżetu.

Struktura i szczegółowość uchwały budżetowej uwzględnia postanowienia ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

Plan dochodów określony w projekcie uchwały budżetowej ogółem w wysokości 27 656 585,19 zł zgodnie z dyspozycją art. 235 ustawy o finansach publicznych uwzględnia rodzajowy podział dochodów na bieżące w wysokości 27 476 585,19 zł oraz majątkowe w kwocie 180 000 zł.

Wydatki określone w projekcie uchwały budżetowej w kwocie ogółem 30 901 585,19 zł ujęto zgodnie ze szczegółowością wynikającą z dyspozycji art. 236 ww. ustawy w podziale na wydatki bieżące w wysokości 27 576 085,19 zł oraz majątkowe w wysokości 3 325 500 zł.

W projekcie uchwały budżetowej określono przychody w wysokości 3 770 000 zł oraz rozchody w kwocie 525 000 zł.

Planowany w projekcie deficyt w wysokości 3 245 000 zł zostanie pokryty przychodami z tytułu kredytu w kwocie 1 295 000 zł oraz wolnych środków w kwocie 1 950 000 zł.

Stosownie do art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 cyt. ustawy.

W odniesieniu do powyższego Skład Orzekający stwierdza, iż przedstawione w projekcie dochody bieżące, wydatki bieżące oraz wolne środki spełniają relację, o której mowa w w/w art. 242 ustawy.

Stosownie do art. 222 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określono obligatoryjną:

- rezerwę ogólną w wysokości 63 000 zł,
- rezerwę na zarządzanie kryzysowe w wysokości 77 000 zł.

W odniesieniu do zaplanowanych wydatków bieżących w załączniku nr 2 oraz nr 5 w rozdziale 75101 w kwocie 2 291 zł Skład Orzekający wskazuje, że pismem DOP-3113-4/17 z dnia 27.09.2017 r. Krajowe Biuro Wyborcze przekazało RIO w Opolu informację o wysokości przyznanej gminom województwa opolskiego na rok 2018 dotacji na prowadzenie i aktualizację stałego rejestru wyborców. Kwota dotacji dla Gminy Komprachcice wynosi 1 850 zł, co znajduje odzwierciedlenie w planowanych dochodach w rozdziale 75101, paragraf 2010, tym samym gmina winna zaplanować wydatki do tej wysokości.

W załączniku nr 7 do projektu uchwały budżetowej zaplanowano wydatki z tytułu funduszu sołeckiego, w tym zadanie: „Wyjazd integracyjny mieszkańców Dziekaństwa”. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. nr 301 z późn. zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy. Wniosek powinien zawierać wskazanie przedsięwzięć przewidzianych do realizacji na obszarze sołectwa w ramach środków określonych dla danego sołectwa wraz z oszacowaniem ich kosztów i uzasadnieniem (art. 5 ust. 3 ustawy). Tym samym należy zweryfikować miejsce planowanego wyjazdu integracyjnego mieszkańców sołectwa pod kątem spełnienia powyższego warunku.

W załączniku nr 8 do projektu budżetu ustalono Plan przychodów i kosztów zakładu budżetowego, w którym wykazano przychody zakładu m.in. z tytułu gospodarki odpadami w kwocie 1 128 000 zł. W załącznikach nr 1 (dochody) i 2 (wydatki) w rozdziale 90002 „Gospodarka odpadami” nie zaplanowano dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków ponoszonych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w gminie, tj. dochodów i wydatków związanych z realizacją obowiązkowego zadania własnego gminy. Zgodnie z art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2017 r., poz. 1289) utrzymanie czystości i porządku w gminach należy do obowiązkowych zadań własnych gminy. Należy zauważyć, że zgodnie z art. 6r cyt. ustawy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi dochód gminy. W przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowią dochód związku międzygminnego w całości lub w części odpowiednio do zakresu przejętych zadań. Z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi gmina pokrywa koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami

komunalnymi. Ponadto na mocy art. 6q cyt. ustawy w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, z tym że uprawnienia organów podatkowych przysługują wójtowi, burmistrzowi lub prezydentowi miasta, a w przypadku przejęcia przez związek międzygminny zadań gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi, w zakresie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które stanowią dochód związku międzygminnego - zarządowi związku międzygminnego.

Skład Orzekający wskazuje, iż jak wynika z załącznika nr 1 do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2018-2021 przedłożonego wraz z projektem uchwały budżetowej, w roku 2018 Gmina Komprachcice spełnia relacje, o których mowa w art. 243 oraz art. 244 cyt. ustawy o finansach publicznych umożliwiające zgodne ze wskazaną normą uchwalenie budżetu.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Stosownie do postanowień zawartych w art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej Wójt Gminy jest obowiązany przedstawić Radzie przed uchwaleniem budżetu.

Na podstawie art. 20 ust. 1 powołanej na wstępie ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aleksandra Bieniaszewska
Aleksandra Bieniaszewska